

## **Decentralizacja administracji publicznej na przykładzie samorządu gminnego. Zarys problematyki**

ANNA GOŁĘBIEWSKA, MARCIN KONARSKI

Wyższa Szkoła Handlu i Finansów Międzynarodowych im. Fryderyka Skarbka

Lipiec 2009

### **Streszczenie**

Niniejszy artykuł dotyczy zagadnień związanych z decentralizacją, a dokładnie z rozumieniem tego pojęcia na gruncie prawnym. Decentralizacja – pojmowana jako brak hierarchicznego podporządkowania – stanowi podstawowy warunek istnienia samorządu gminnego w Polsce, współtworząc model demokratycznego państwa prawnego. Wobec tego struktura samorządu terytorialnego, w tym samorządu gminnego, jest bezsprzecznie związana z koncepcją decentralizacji i stanowi wyraz założeń ustrojowych przyjętych w Polsce po roku 1989.

W artykule rozważono koncepcje decentralizacji. Jednocześnie wskazano pojęcia pokrewne decentralizacji. Wyjaśniono istotę samorządu terytorialnego oraz jego podział tworzony zarówno dla potrzeb administracji samorządowej, jak i rządowej. Ponadto, analizując zagadnienia związane z samorządem terytorialnym, wspomniano o zasadzie pomocniczości, obowiązującej w polskim systemie prawnym i katolickiej nauce społecznej. Omówione zostały także organy samorządu gminnego. Poza tym wyjaśniono znaczenie aktów prawa miejscowego z uwzględnieniem ich charakteru. Jednocześnie przedstawiono problematykę dochodów jednostek samorządu gminnego oraz wskazano cel nadzoru nad nimi.

**Słowa kluczowe:** decentralizacja, samorząd, administracja

## **Decentralization of public administration on the example of district government. Outline of the issues**

ANNA GOŁĘBIOWSKA, MARCIN KONARSKI

Skarbek University

July 2009

### **Abstract**

The following article concerns the issues related to the notion of decentralization, and more precisely its understanding on legal grounds. Decentralization understood as the absence of hierarchical subordination makes a basic condition of district government in Poland, contributing to creating the model of democratic law-governed state. On account of that, the structure of local authority, including district government connected with the concept of decentralization is an expression of political principles adopted in Poland after 1989.

In the article the problem of decentralization has been considered. Related conceptions have been also pointed out. The nature of local authorities, their divisions created for the needs of both governmental and self-governmental administration have been explained. Analyzing issues connected with the local administration, the principle of abetting has been mentioned – being widely used in polish legal system as well as in catholic social learning. Organs of communal authorities have been also described. The meaning of local legal acts and their character has been explained. At the same time the problems connected with the issues of income of communal self-governmental authorities have been presented and the purpose to control them has been presented.

**Keywords:** decentralization, local government, administration